

## TÍTOL IV. FINANÇAMENT

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b> <b>La hisenda de la Generalitat</b></p> <p><b>Article 202. Principis</b></p> <p>1. <del>En el marc del que estableix la Constitució</del>, les relacions d'ordre tributari i financer entre l'Estat i la Generalitat es regulen mitjançant aquest Estatut.</p> <p>3. El desenvolupament d'aquest títol correspon a la Comissió Mixta d'Assumptes Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat, <del>d'acord amb el principi de bilateralitat</del>.</p> <p>4. <u>En aplicació dels principis de proximitat i de subsidiarietat, el que estableix aquest Estatut és aplicable de forma preferent en cas de conflicte normatiu amb la legislació de l'Estat.</u></p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>La hacienda de la Generalitat</b></p> <p><b>Artículo 202. Principios</b></p> <p>1. Las relaciones de orden tributario y financiero entre el Estado y la Generalitat se regulan <u>por la Constitución</u>, el presente Estatuto <u>y la Ley Orgánica prevista en el apartado tercero del artículo 157 de la Constitución.</u></p> <p>3. El desarrollo del presente título corresponde a la Comisión Mixta de Asuntos Económicos y Fiscales Estado – Generalitat.</p> <p>4. <u>De acuerdo con el artículo 138.2 de la Constitución, la financiación de la Generalitat no debe implicar efectos discriminatorios para Cataluña respecto de las restantes Comunidades Autónomas. Este principio deberá respetar plenamente los criterios de solidaridad enunciados en el artículo 208 de este Estatuto</u></p>
--	--

**Conseqüències:** la Constitució espanyola no imposa cap model de finançament, sinó que admet diferents solucions i reconeix un ampli protagonisme als Estatuts en la configuració del model final de finançament. Amb la introducció de la LOFCA com a principi rector del sistema, desapareix la bilateralitat que justifica el paper de l'Estatut i desapareix la primacia de l'Estatut sobre la legislació estatal.

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b></p> <p><b>Article 203. Els recursos de la Generalitat</b></p> <p>3. Els recursos de la hisenda de la Generalitat estan constituïts pel següent:</p> <p>b) El rendiment de <del>tots</del> els tributs estatals <u>suportats a Catalunya, que tenen la consideració de cedits</u>, d'acord amb el que disposa aquest Estatut.</p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>Artículo 203. Los recursos de la Generalitat</b></p> <p>3. Los recursos de la hacienda de la Generalitat están constituidos por:</p> <p>b) El rendimiento de los tributos estatales <u>cedidos</u>, de acuerdo con lo dispuesto <u>en el artículo 202</u> del presente Estatuto.</p>
---	---

**Conseqüències:** se substitueix com a recurs el rendiment de tots els tributs suportats a Catalunya, que tenien la consideració de cedits, pel rendiment del tributs cedits que estableix l'article precedent.

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b></p> <p><b>Article 204. Competències financeres</b></p> <p>2. La Generalitat <u>té capacitat normativa i responsabilitat fiscal sobre tots i cadascun dels impostos estatals suportats a Catalunya, en el marc de les competències de l'Estat i de la Unió Europea.</u></p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>Artículo 204. Competencias financieras</b></p> <p>2. La Generalitat <u>participa en el rendimiento de los tributos estatales cedidos a Cataluña. A tal efecto, estos tributos tienen la siguiente consideración:</u></p> <p>a) <u>tributos cedidos totalmente, que son aquellos en los que corresponde a la Generalitat la totalidad de los rendimientos y capacidad normativa;</u></p> <p>b) <u>tributos cedidos parcialmente, que son aquellos en los que corresponde a la Generalitat una parte de los rendimientos y, en su caso, capacidad normativa.</u></p>
---	---

**Conseqüències:** se suprimeix la capacitat normativa i la responsabilitat fiscal sobre tots els impostos per part de la Generalitat. Ara es fa una distinció entre els tributs cedits totalment, sobre els quals se cedeix la capacitat normativa i de gestió i, els cedits parcialment, sobre els quals no es garanteix ni la capacitat normativa ni la gestió.

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b></p> <p><b>Artículo 205. L'Agència Tributària de Catalunya</b></p> <p>1. La gestió, la recaudació, la liquidació i la inspecció de tots <u>els impostos suportats a Catalunya</u> corresponen a l'Agència Tributària de Catalunya, <del>excepte els de naturalesa local.</del></p> <p>2. L'Agència Tributària de Catalunya s'ha de crear per llei del Parlament i disposa de plena capacitat i atribucions per organitzar i exercir les funcions a què es refereix l'apartat 1. <del>A aquests efectes, l'Agència Tributària de Catalunya i l'Administració Tributària de l'Estat col·laboren i subscriuen convenis i fan ús d'altres mitjans de col·laboració que considerin pertinents.</del></p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>Artículo 205. La Agencia Tributaria de Cataluña.</b></p> <p>1. La gestión, recaudación, liquidación e inspección de <u>todos los tributos propios de la Generalitat de Cataluña, así como, por delegación del Estado, de los tributos estatales cedidos totalmente a la Generalitat,</u> corresponde a la Agencia Tributaria de Cataluña.</p> <p>2. <b>(nuevo)</b> <u>La gestión, recaudación, liquidación e inspección de los demás impuestos del Estado recaudados en Cataluña corresponderá a la Administración Tributaria del Estado, sin perjuicio de la delegación que la Generalitat pueda recibir de éste, y de la colaboración que pueda establecerse especialmente cuando así lo exija la naturaleza del tributo.</u>  <u>Para desarrollar lo previsto en el párrafo anterior, se constituirá, en el plazo de dos años, un Consorcio o ente equivalente en el que participarán de forma paritaria la Agencia Estatal de Administración Tributaria y la Agencia Tributaria de Cataluña. El Consorcio podrá transformarse en la Administración Tributaria en Cataluña.</u></p>
---	---

**Conseqüències:** la competència que abans hi havia sobre tots els impostos suportats a Catalunya, es redueix als tributs propis de la Generalitat i als que, per delegació de l'Estat, són cedits parcialment.

Per tant, la resta d'impostos els gestionarà l'Agència Estatal de l'Administració Tributària i s'estableix que en dos anys es crearà un consorci entre l'Agència Tributària de Catalunya i l'Estat, que podrà convertir-se en l'Administració Tributària de Catalunya.

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b></p> <p><b>Article 212. Actualització del finançament</b></p> <p>1. L'Estat i la Generalitat <u>han d'establir un mecanisme d'actualització</u> quinquennal del sistema de finançament, tenint en compte l'evolució del conjunt de recursos públics disponibles i la de les necessitats de despesa de les diferents administracions. <u>Aquest mecanisme</u> ha d'aplicar-se sense perjudici del seguiment i <u>l'actualització</u> dels recursos proporcionats pel sistema de <u>finançament durant el quinquenni</u>.</p> <p><del>Per acord entre l'Estat i la Generalitat pot portar-se a terme aquesta actualització abans de la finalització del període quinquennal.</del></p> <p>2. <u>L'aplicació dels criteris de les aportacions a la hisenda estatal ha d'actualitzar-se cada cinc anys, d'acord amb el que estableix aquest Estatut. Si no es produeix l'acord sobre aquesta actualització en la Comissió Mixta d'Assumptes Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat, queden automàticament prorrogats els criteris vigents.</u></p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>Artículo 212. Actualización de la financiación.</b></p> <p>1. El Estado y la Generalitat <u>procederán</u> a la actualización quinquenal del sistema de financiación, teniendo en cuenta la evolución del conjunto de recursos públicos disponibles y de las necesidades de gasto de las diferentes Administraciones. <u>Esta actualización</u> deberá efectuarse sin perjuicio del seguimiento y, <u>eventualmente, puesta al día de las variables básicas utilizadas para la determinación</u> de los recursos proporcionados por el sistema de financiación.</p> <p>2. <u>La actualización a que hace referencia el apartado 1, deberá ser aprobada por la Comisión Mixta de Asuntos Económicos y Fiscales Estado-Generalitat</u></p>
---	---

**Conseqüències:** se suprimeix la clàusula de renovació automàtica del sistema vigent en cas de desacord en la Comissió Mixta.

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b></p> <p><b>Article 214. La Comissió Mixta d'Assumptes Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat</b></p> <p>2. Correspon a la Comissió Mixta d'Assumptes Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat les accions següents:</p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>Artículo 214. La Comisión Mixta de Asuntos Económicos y Fiscales Estado-Generalitat.</b></p> <p>2. Corresponde a la Comisión Mixta de Asuntos Económicos y Fiscales Estado – Generalitat:</p>
---	--

<p>a) <del>Determinar l'aportació catalana a la hisenda de l'Estat, d'acord amb el que estableixen els articles 207, 208, 209 i 210.</del></p> <p>d) <del>Valorar quinquennialment, amb una antelació mínima de tres mesos respecte a l'actualització del sistema de finançament, els serveis i les competències exercides per l'Estat, en relació amb l'article 208.</del></p> <p>f) <del>Acordar els mecanismes de finançament de les despeses impropis en relació amb l'article 223.5.</del></p> <p>3. La Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat <u>ha de determinar</u> les mesures de cooperació necessàries per garantir l'equilibri del sistema de finançament que estableix aquest títol quan es pugui veure alterat per decisions legislatives estatals o de la Unió Europea que afectin els tributs cedits. En el cas de decisió legislativa estatal, la mesura de cooperació s'ha de consensuar abans que s'aprovi l'altra.</p>	<p>a) <u>Acordar el alcance y condiciones de la cesión de tributos de titularidad estatal y, especialmente, los porcentajes de participación en el rendimiento de los tributos estatales cedidos parcialmente, a que hace referencia el artículo 208, así como su revisión quinquenal.</u></p> <p>b) (nuevo) <u>Acordar la contribución a la solidaridad y a los mecanismos de nivelación prevista en el artículo 208.</u></p> <p>3. <u>En consonancia con lo establecido en el artículo 213,</u> la Comisión Mixta de Asuntos Económicos y Fiscales Estado – Generalitat <u>propondrá</u> las medidas de cooperación necesarias para garantizar el equilibrio del sistema de financiación que establece el presente título cuando pueda verse alterado por decisiones legislativas estatales o de la Unión Europea.</p>
--	--

**Conseqüències:** abans s'atribuïen a la Comissió Mixta les funcions de determinar l'aportació catalana a l'Estat. Ara només estableix que s'acordaran les condicions del tributs cedits i els mecanismes d'anivellament. Se suprimeix la necessitat d'un informe d'impacte previ per a l'elaboració de la legislació estatal per tal d'assegurar, en tot cas, la lleialtat institucional. Per tant, es deixa en mans de l'Estat la definició de les variables clau que defineixen els recursos finals de la Generalitat, que són: a) l'esforç fiscal, b) la capacitat fiscal i c) la necessitat de finançament.

<p>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</p>	<p>RETALLADES CIU-PSOE-IC</p>
---	-------------------------------

<p><b>Article 218. Estabilitat pressupostària</b></p> <p>Correspon a la Generalitat l'establiment dels límits i condicions per arribar als objectius d'estabilitat pressupostària dins els principis <u>bàsics establerts per l'Estat</u> i la normativa de la Unió Europea.</p>	<p><b>Artículo 218. Estabilidad presupuestaria</b></p> <p>Corresponde a la Generalitat el establecimiento de los límites y condiciones para alcanzar los objetivos de estabilidad presupuestaria dentro de los principios <u>y la normativa estatal</u> y de la Unión Europea.</p>
--	--

**Conseqüències:** l'endeutament de la Generalitat no només queda sotmès als principis generals de l'Estat i a la normativa de la Unió Europea, sinó també a la normativa estatal (Ley de Estabilidad Presupuestaria).

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b></p> <p><b>Article 222. Autonomia i competències financeres</b></p> <p>2. La Generalitat té competència, en el marc establert per la Constitució, en matèria de finançament local. Aquesta competència <u>inclou, en tot cas</u>, la capacitat legislativa per establir i regular els tributs propis dels governs locals i els criteris de distribució de les participacions a càrrec del pressupost de la Generalitat.</p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>Artículo 222. Autonomía y competencias financieras.</b></p> <p>2. La Generalitat tiene competencia, en el marco establecido por la Constitución <u>y la normativa del Estado</u>, en materia de financiación local. Esta competencia <u>puede incluir</u> capacidad legislativa para establecer y regular los tributos propios de los gobiernos locales <u>e incluye capacidad para fijar</u> los criterios de distribución de las participaciones a cargo del presupuesto de la Generalitat.</p>
---	--

**Conseqüències:** les facultats de la Generalitat estaran subjectes no només als principis establerts a la Constitució espanyola, sinó també a la legislació bàsica i a la que no és bàsica de l'Estat (Ley Reguladora de Haciendas locales i Ley de Bases de Régimen local). Aquesta última llei excedeix del seu àmbit material d'aplicació.

<p><b>REDACTAT DE L'ESTATUT DEL PARLAMENT DE CATALUNYA APROVAT EL 30 DE SETEMBRE</b></p> <p><b>Article 225. El cadastre</b></p> <p><u>Correspon a la Generalitat, en el seu àmbit territorial, la competència d'ordenació i gestió del cadastre, sense perjudici de la funció coordinadora de l'Estat en els termes establerts per la</u></p>	<p><b>RETALLADES CIU-PSOE-IC</b></p> <p><b>Artículo 225. El catastro</b></p> <p><u>La Administración General del Estado y la Generalitat establecerán los cauces de colaboración necesarios para asegurar la participación de la Generalitat en las decisiones y el intercambio de información</u></p>
---	--

<p><u>Constitució. Per gestionar-lo, la Generalitat pot subscriure convenis amb els governs locals.</u></p>	<p><u>que sean precisos para el ejercicio de sus competencias.</u></p> <p><u>Asimismo, se establecerán formas de gestión consorciada del Catastro entre el Estado, la Generalitat y los municipios, de acuerdo con lo que disponga la normativa del Estado y de manera tal que se garantice la plena disponibilidad de las bases de datos para todas las Administraciones y la unidad de la información.</u></p>
---	--

**Conseqüències:** se suprimeix la competència de la Generalitat per ordenar i gestionar el cadastre i se substitueix per la menció de mecanismes de col·laboració i gestió consorciats amb l'Estat.

### **Comentari final**

En definitiva, han caigut les parets mestres del model de finançament que va aprovar el Parlament:

1. **ni jerarquia de l'Estatut sobre la LOFCA,**
2. **ni bilateralitat,**
3. **ni transparència.**

El que ens ha quedat és un model:

1. **Opac**, perquè no sabem on va a parar el nostre esforç fiscal.
2. **Arbitrari**, perquè l'Estat continuarà reassignant els recursos entre les comunitats autònomes al seu lliure albir i invertint de manera discrecional.
3. **Antifederal i escassament bilateral**, perquè no hi ha sobirania fiscal. L'Estat valorarà unilateralment el cost dels serveis prestats i la capacitat normativa serà limitada.

Aquest model no és el model de finançament que necessita Catalunya, perquè **no assegura la prestació dels serveis públics fonamentals** (educació, habitatge, sanitat); **no preveu l'impacte de la immigració en la nostra societat** i, en cap cas, **no és un model de finançament que asseuri la nostra cohesió social.**